

Số: /QĐ-UBND

TP. Kon Tum, ngày tháng năm

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Hậu (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Thực hiện theo Giấy ủy quyền số 08/UBND-GUQ ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của công dân;

Xét Đơn khiếu nại đề ngày 18 tháng 01 năm 2023 của ông Phạm Văn Hậu (Địa chỉ: Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum).

Theo Báo cáo số 12/BC-TTr ngày 08 tháng 3 năm 2023 của Thanh tra thành phố về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Hậu với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Tại Đơn khiếu nại đề ngày 18 tháng 01 năm 2023, ông Phạm Văn Hậu khiếu nại Quyết định số 574/QĐ-XPHC, ngày 03 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông. Đề nghị làm rõ cơ sở để kết luận ông lấn chiếm đất và lập Biên bản xử phạt hành chính đối với ông.

II. Kết quả xác minh

1. Diễn biến vụ việc khiếu nại

Thực hiện Thông báo số 226/TB-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc Thông báo kết luận của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố tại buổi làm việc để giải quyết vụ việc hộ gia đình ông Phạm Văn Thao lấn chiếm đất đai trong phạm vi Dự án Đầu tư cơ sở hạ tầng, kết hợp với mở rộng phát triển khu dân cư các công trình trên địa bàn thành phố Kon Tum kết hợp với mở rộng, phát triển khu dân cư (giai đoạn 01) (sau đây gọi tắt là Dự án). Ngày 22 tháng 7 năm 2022, Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà đã phối hợp với đại diện Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thành phố, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố, Ban

nhân dân thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà tiến hành kiểm tra phần diện tích đất do ông Phạm Văn Hậu đang sử dụng nằm trong phạm vi ranh giới đất thuộc Dự án tại Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum. Tại thời điểm kiểm tra, ông Phạm Văn Hậu vắng mặt.

Qua kiểm tra thực tế và hồ sơ địa chính (Bản đồ địa chính, Sổ Mục kê năm 2009 và Quyết định số 1223/QĐ-UBND, ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thu hồi đất của Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum để thực hiện Dự án), phần diện tích đất 247 m² hộ gia đình ông Phạm Văn Hậu đang sử dụng là đất Nhà nước quản lý.

Ngày 26 tháng 7 năm 2022, bà Đỗ Thị Lan, Công chức Địa chính - Xây dựng xã Đăk Blà đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai đối với ông Phạm Văn Hậu với sự chứng kiến của ông Nông Hữu Phước, Thôn trưởng Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà và ông A Phong, Công chức Tư pháp - Hộ tịch xã Đăk Blà. Hành vi vi phạm hành chính: Lấn, chiếm đất phi nông nghiệp do Nhà nước quản lý; cụ thể: vào lúc 14 giờ 00 ngày 22 tháng 7 năm 2022 tại Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà đã phát hiện ông Phạm Văn Hậu đã lấn, chiếm 247 m² đất, trong tổng diện tích: 25.848,6 m² thuộc đất Dự án (giai đoạn 01) được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1223/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2020 về việc thu hồi đất của Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum thuê để thực hiện Dự án; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất và giao đất cho Ủy ban nhân dân thành phố quản lý để thực hiện Dự án theo Quyết định số 829/QĐ-UBND ngày 06 tháng 9 năm 2021; vi phạm quy định tại điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai¹.

Vì hành vi vi phạm trên vượt thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã nên ngày 28 tháng 7 năm 2022, Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà đã chuyển hồ sơ vi phạm hành chính của ông Phạm Văn Hậu đến Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố theo Tờ trình số 53/TTr-UBND để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố xử lý theo thẩm quyền.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của Phòng Tư pháp thành phố tại Công văn số 444/CV-TP ngày 02 tháng 8 năm 2022, cùng ngày, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố đã có Công văn số 1338/TNMT-ĐĐ đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn Hậu.

Ngày 03 tháng 8 năm 2022, Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum đã ban hành Quyết định số 574/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Hậu do đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính tự ý lấn chiếm đất phi nông nghiệp do Nhà nước quản lý với diện tích 247 m², quy định tại điểm a

¹. Điều 14. Lấn, chiếm đất

4. Trường hợp lấn, chiếm đất phi nông nghiệp, trừ trường hợp quy định tại khoản 6 Điều này tại khu vực nông thôn thì hình thức và mức xử phạt như sau:

a) Phạt tiền từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng nếu diện tích đất lấn, chiếm dưới 0,05 héc ta;

khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Các tình tiết tăng nặng: không.
- Các tình tiết giảm nhẹ: không.
- Hình thức xử phạt hành chính: Phạt tiền, mức phạt: **15.000.000** đồng (bằng chữ: Mười lăm triệu đồng chẵn).
- Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc ông Phạm Văn Hậu khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại diện tích đất đã lấn, chiếm.

Không thống nhất với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 574/QĐ-XPHC, ngày 04 tháng 8 năm 2022, ông Phạm Văn Hậu gửi Đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân thành phố với nội dung: “Khiếu nại Quyết định số 574/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông. Đề nghị làm rõ cơ sở để kết luận ông lấn chiếm đất và lập biên bản hành chính đối với ông”. Sau khi xem xét nội dung đơn, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Thông báo số 328/TB-UBND ngày 23 tháng 8 năm 2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu của công dân. Tuy nhiên, qua rà soát, nhận thấy: Việc khiếu nại của ông Hậu chưa đảm bảo về hình thức theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại. Do đó, Ủy ban nhân dân thành phố thu hồi, hủy bỏ Thông báo số 328/TB-UBND ngày 23 tháng 8 năm 2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phạm Văn Hậu.

Ngày 18 tháng 01 năm 2023, ông Hậu viết lại đơn khiếu nại gửi đến Ủy ban nhân dân thành phố, đơn có cùng nội dung với đơn khiếu nại ngày 04 tháng 8 năm 2022 và đã được Ủy ban nhân dân thành phố thụ lý tại Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 13 tháng 2 năm 2023.

2. Kết quả làm việc với ông Phạm Văn Thao, người được ông Phạm Văn Hậu ủy quyền²

- Tại Biên bản làm việc ngày 23 tháng 9 năm 2022 với Tổ xác minh³, ông Phạm Văn Thao (cha ruột của ông Phạm Văn Hậu) cung cấp (i) Giấy sang nhượng đất viết tay giữa ông Nhan Văn Thành và ông Phạm Văn Hậu (theo ông Phạm Văn Thao đề ngày 10 tháng 8 năm 2005); (ii) Giấy ứng tiền sang nhượng đất của ông Nhan Văn Thành đề ngày 10 tháng 8 năm 2008 và (iii) Phiếu lấy ý kiến của khu dân cư đề ngày 07 tháng 3 năm 2008. Ngoài ra, ông Phạm Văn Thao không cung cấp thêm giấy tờ, tài liệu nào khác.

- Theo ông Phạm Văn Thao, toàn bộ phần diện tích 247 m² nằm ở phía Tây của nương thủy lợi, thực tế gia đình nhận chuyển nhượng của ông Nhan

². Theo Giấy ủy quyền được Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà chứng thực ngày 22 tháng 9 năm 2022, số chứng thực 319, quyền số 01-SCT/CK,ĐC

³. Được thành lập theo Quyết định số 27/QĐ-TTR ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chánh Thanh tra thành phố

Văn Thành từ năm 1996. Từ trước đến nay, gia đình ông sử dụng diện tích này, không tranh chấp với ai, kể cả Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum. Gia đình chưa đăng ký kê khai diện tích đất này với chính quyền địa phương. Hiện nay trên đất có trồng nhiều loại cây, như: lộc vừng, vối (đã trồng khoảng 15 năm), sung, chuối, mít, dứa. Sau khi Nhà nước cưa cắt cây cao su, san lấp mặt bằng thực hiện Dự án, khu vực này trũng thấp hơn khoảng 01m so với mặt bằng nên gia đình ông chặt cây dứa và một số cây vú sữa, thuê xe đổ đất san lấp phần diện tích này.

- Liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn Hậu, ông Phạm Văn Thao có ý kiến như sau: Thời điểm Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà tiến hành kiểm tra hiện trạng vào ngày 22 tháng 7 năm 2022 và lập Biên bản vi phạm hành chính vào ngày 26 tháng 7 năm 2022, ông Phạm Văn Hậu không tham dự, do thời điểm này đang đi công tác tại Lào. Ông Phạm Văn Hậu cũng như gia đình ông Phạm Văn Hậu không được nhận Biên bản vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC ngày 26 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà mà chỉ nhận được Quyết định số 574/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn Hậu. Ngoài ra, ông Phạm Văn Hậu không có hành vi lấn, chiếm đất do Nhà nước quản lý, không xê dịch các cột, mốc tại Khu vực thực hiện Dự án. Do đó, không đồng ý với việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn Hậu.

3. Kết quả kiểm tra hiện trạng

Qua kiểm tra, toàn bộ phần diện tích 247 m² mà ông Phạm Văn Hậu đang (rào bao quanh) sử dụng nằm ở phía Tây nương thủy lợi⁴, trên đất trồng xen kẽ nhiều loại cây trồng khác nhau và có 01 trụ mốc bê tông của Dự án (nằm bên bờ nương thủy lợi, phía trái đường bê tông đi vào Trung đoàn 28, xã Đăk Blà) xung quanh rào hàng rào lưới B40, trụ gỗ, có chiều dài các cạnh (đo bằng thước dây) như sau:

- Phía Bắc: giáp đất thực hiện Dự án: 08m;
- Phía Nam: giáp đất thực hiện Dự án: 7,9m;
- Phía Đông: giáp nương thủy lợi: 43,6m;
- Phía Tây: giáp đất thực hiện dự án: 39,5m.

4. Kết quả kiểm tra, rà soát

4.1. Kết quả kiểm tra hồ sơ về nguồn gốc đất của ông Phạm Văn Hậu

a. Giấy sang nhượng đất viết tay ngày 10 tháng 8 năm 2005 giữa ông Nhan Văn Thành và ông Phạm Văn Hậu

Nội dung trong “Giấy sang nhượng đất” thể hiện ông Nhan Văn Thành, cư trú tại Tổ 7 phường Trường Chinh, **thành phố Kon Tum**, “có lô đất đường

⁴. Nương thủy lợi là phạm vi ranh giới về phía Tây thuộc đất Dự án (giai đoạn 1) tại Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum. Quy cách nương: rộng 0,6m; cao 0,7m; bờ nương rộng 0,3m, nương bằng, nổi.

vào trường bán sù 10 xã Đăk Blà, thị xã Kon Tum, **thành phố Kon Tum**”, sang nhượng lại cho ông Phạm Văn Hậu (đang công tác tại Binh đoàn 15 Gia Lai) với tổng diện tích **235 m²**, số tiền 30.000.000 đồng (Ba mươi triệu đồng), không có xác nhận của chính quyền địa phương (không có Sơ đồ vị trí đất), có tứ cận giáp ranh như sau:

- Phía Bắc giáp đất cháu Hiếu dài **7,5m**;
- Phía Nam: chiều rộng là **16m**, giáp đất ông **Chu Đức Thuận** cũ nay đã sang nhượng cho ông **Nguyễn Khang Yên**;
- Phía Đông: chiều dài là 20m;
- Phía Tây giáp đất cao su Tân Lập + 1 sào đất rẫy.

Tuy nhiên, qua kiểm tra, rà soát, Giấy sang nhượng đất viết tay giữa ông Nhan Văn Thành (ông Nhan Văn Thành đã chết năm 2015) và ông Phạm Văn Hậu, có nhiều nội dung bất hợp lý, không hợp pháp như sau:

- Trong Giấy sang nhượng đất đề ngày 10 tháng 8 năm 2005, qua đối chiếu với bản gốc, số năm (2005) có sửa lại bằng hai loại mực khác màu nhau.
- Trong Giấy sang nhượng đất đề ngày **10 tháng 8 năm 2005**, không hợp lý về địa danh như sau:

+ Về địa chỉ người sang nhượng (ông Nhan Văn Thành) “ **cư trú tại Tổ 7 phường Trường Chinh, thành phố Kon Tum**”.

+ Về địa chỉ thửa đất ghi là “ **có lô đất đường vào trường bán sù 10, xã Đăk Blà, thị xã Kon Tum, thành phố Kon Tum**”.

Thành phố Kon Tum được thành lập vào ngày **10 tháng 4 năm 2009** (theo Nghị định số 15/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2009 của Chính phủ). Như vậy, Giấy sang nhượng đất giữa ông ông Nhan Văn Thành và ông Phạm Văn Hậu ngày **10 tháng 8 năm 2005**, ghi địa danh **thành phố Kon Tum**, trước ngày thành lập thành phố Kon Tum gần 4 năm (3 năm, 8 tháng).

- Về vị trí của thửa đất: không có sơ đồ thửa đất. Theo Giấy sang nhượng đất ngày 10 tháng 8 năm 2005, thì toàn bộ thửa đất nằm ở phía Tây mương thủy lợi; phía Nam giáp đất của ông Chu Đức Thuận cũ, sau đó đã sang nhượng cho ông Nguyễn Khang Yên: 16m. Tuy nhiên, theo Tờ khai xác định mốc thời gian sử dụng đất, sơ đồ thửa đất được Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà xác nhận ngày 15 tháng 5 năm 2008, Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất xác nhận ngày 20 tháng 05 năm 2008 tại hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2008 cho ông Nguyễn Khang Yên thể hiện thửa đất của ông Nguyễn Khang Yên có tứ cận: “**Bắc giáp: Nhan Văn Thành 16,m; Nam giáp: Trần Văn Thìn 16,m ; Đông giáp: đường vào trường bán 35,5m; Tây giáp mương thủy lợi 35,5m**”. Như vậy, toàn bộ thửa đất mà ông Nguyễn Khang Yên nhận chuyển nhượng của ông Chu Đức Thuận nằm ở phía Đông của mương thủy lợi. Về phía Bắc theo Giấy sang nhượng ghi giáp đất cháu Hiếu, nhưng thực địa phía Bắc khu đất không có đất của cá nhân nào, mà là đất của Dự án. Ngoài ra, kích thước các cạnh tại Giấy sang nhượng không đúng với kích thước thửa đất ông Phạm Văn Hậu đang rào

bao chiếm theo Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 23 tháng 9 năm 2022.

b. Giấy ứng tiền sang nhượng đất của ông Nhan Văn Thành đề ngày 10 tháng 8 năm 2008

Nội dung Giấy ứng tiền thể hiện: hai bên (ông Nhan Văn Thành và ông Phạm Văn Hậu) thỏa thuận thanh toán tiền sang nhượng thửa đất tại đường vào Sư đoàn 10 xã Đăk Blà: “**nay** anh Phạm Văn Hậu đã đưa cho ông Thành 5.000.000 đồng (Năm triệu đồng), số tiền còn lại 25.000.000 đồng (Hai mươi lăm triệu đồng) sẽ gửi lại sau và **sau khi giao xong tiền sẽ viết giấy tờ sang nhượng đất cho ông Phạm Văn Hậu**”. Như vậy, việc gia đình ông Hậu trình bày diện tích đất này nhận sang nhượng của ông Nhan Văn Thành từ năm 1996, đến năm 2005 gia đình mới trả hết tiền nên hai bên mới lập Giấy sang nhượng, thời gian hai bên viết Giấy sang nhượng đất năm 2005, nhưng đến năm 2008 vẫn còn viết giấy ứng tiền là mâu thuẫn, không đúng thực tế.

c. Phiếu lấy ý kiến của khu dân cư đề ngày 07 tháng 3 năm 2008

Phiếu lấy ý kiến của khu dân cư đề ngày 07 tháng 3 năm 2008 xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất đối với thửa đất số **351**, không thể hiện số tờ bản đồ, tại thôn Kon Tu II, đường vào trường bán 28/Sư 10, xã Đăk Blà, thị xã Kon Tum, tỉnh Kon Tum, không có xác nhận của Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà⁵.

Qua kiểm tra Bản đồ giải thửa năm 1999 (được Sở Địa chính duyệt ngày 10 tháng 12 năm 1999), Sổ mục kê năm 1999, thửa số 351 đứng tên Huỳnh Thị Hà, nằm trong tờ bản đồ số 3 cũ, được tách ra từ thửa số 24 (đứng tên hộ ông Nguyễn Hữu Đạt, hợp đồng chuyển nhượng giữa bà Hà và ông Đạt ký ngày 02 tháng 4 năm 2008), hiện nay là thửa số 351, tờ bản đồ số 18 của Bản đồ địa chính năm 2009; có tứ cận như sau:

- Bắc giáp đất ông Ngô Văn Chung;
- Nam giáp đất bà Huỳnh Thị Hà;
- Đông giáp đất bà Huỳnh Thị Phương Nhung;
- Tây giáp đất ông Nguyễn Hữu Đạt, không phải vị trí đất giáp mương thủy lợi mà ông Phạm Văn Hậu đang lấn chiếm.

d. Theo ý kiến ông Phạm Văn Thao ý kiến phần diện tích 247 m² thực tế gia đình nhận chuyển nhượng của ông Nhan Văn Thành từ năm 1996, nhưng không cung cấp được các hồ sơ, giấy tờ chứng minh việc đăng ký, quản lý, sử dụng đất của ông Phạm Văn Hậu từ năm 1996 đến thời điểm viết tay Giấy sang nhượng đất giữa ông Nhan Văn Thành và ông Phạm Văn Hậu ngày 10 tháng 8 năm 2005.

4.2. Kiểm tra Bản đồ, Sổ mục kê qua các năm tại vị trí đất ông Phạm

⁵. Nội dung: “Cuộc họp đã thống nhất xác định: Nguồn gốc sử dụng thửa đất của ông Phạm Văn Hậu: ý kiến của toàn bộ người dự họp đều thống nhất có nguồn gốc từ năm 1989 không có ai tranh chấp và ổn định hàng năm cho đến năm 2002, sau khi hai bên đã ký và giao quyền sang nhượng cho nhau có quyền sử dụng lô đất này lâu dài và đã xây dựng nhà ở từ năm 2005 đến nay”.

Văn Hậu lấn chiếm

Theo hồ sơ do Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà cung cấp:

- Trước 2009, phần diện tích ông Phạm Văn Hậu đang khiếu nại không được thể hiện trong Sổ mục kê, Sổ địa chính, mà chỉ được thể hiện tại tờ bản đồ số 3 của bản đồ giải thửa năm 1999 (được Sở Địa chính duyệt ngày 10 tháng 12 năm 1999) được thể hiện là “**đất cao su**”, không có số các thửa đất.

- Căn cứ Hồ sơ địa chính và Bản đồ đo đạc địa chính chính quy năm 2009 thì vị trí đất **247 m²** nằm trong thửa đất số **02**, tờ bản đồ số **1** (bản đồ tỉ lệ 1:5000), diện tích **61.526 m²** chủ sở hữu là Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum, nằm giáp nương thủy lợi về phía Tây.

4.3. Nguồn gốc đất thực hiện Dự án

Diện tích đất để thực hiện Dự án là 25,848,6 m² tại thôn Kon Tu 2 (nay là thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2), xã Đăk Blà, có nguồn gốc UBND tỉnh Kon Tum cho Công ty Cao su Kon Tum thuê đất để thực hiện dự án trồng cao su. Năm 2003, Công ty Cao su Kon Tum được Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định số 1081/QĐ-UBND ngày 07 tháng 10 năm 2003⁶. Ngày 25 tháng 10 năm 2006, Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 2196/UBND-ND về việc chuyển từ hình thức thuê đất không thu tiền sử dụng đất sang hình thức thuê đất trả tiền hàng năm để sử dụng trồng cây cao su, thời hạn sử dụng đến năm 2048.

Ngày 08 tháng 3 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Thông báo số 41/TB-UBND về việc thu hồi đất của Công ty Cao su Kon Tum thuê để thực hiện Dự án. Đến ngày 09 tháng 12 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1223/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty Cao su Kon Tum thuê để thực hiện Dự án; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất và giao đất cho Ủy ban nhân dân thành phố quản lý để thực hiện Dự án tại Quyết định số 829/QĐ-UBND ngày 06 tháng 9 năm 2021 (kèm theo Sơ đồ trích lục vị trí đất tỷ lệ 1/2.000 do Văn phòng Đăng ký đất đai – Sở Tài nguyên và Môi trường lập ngày 02 tháng 12 năm 2020).

Ngày 20 tháng 8 năm 2021, đại diện các đơn vị gồm: Sở Tài Nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân thành phố và Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà đã thống nhất nhận bàn giao phần diện tích 25.848,6 m² (theo Sơ đồ trích lục vị trí đất tỷ lệ 1/2.000 do Văn phòng Đăng ký đất đai – Sở Tài nguyên và Môi trường lập ngày 02 tháng 12 năm 2020 và Sơ đồ trích lục kèm theo Công văn số 3252/UBND-TH ngày 13 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố).

4.4. Kiểm tra mốc ranh giới thu hồi đất thực hiện Dự án khu vực đất ông Phạm Văn Hậu lấn chiếm trái phép

Theo Biên bản bàn giao mốc giải phóng mặt bằng (giai đoạn) công trình: Đầu tư cơ sở hạ tầng khu tái định cư các công trình trên địa bàn thành phố Kon

⁶. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số X505212 Ủy ban nhân dân tỉnh cấp ngày 07 tháng 10 năm 2003 cho Công ty Cao su Kon Tum (đội cao su Tân Lập) tại xã Đăk Blà.

Tum kết hợp với khai thác quỹ đất ngày 25 tháng 5 năm 2020 giữa Bên giao là Công ty Cổ phần kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường TTG Kon Tum và Bên nhận là đại diện Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Kon Tum, đại diện Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà: Hai bên đã tiến hành kiểm tra tọa độ các điểm mốc trên thực địa và giao nhận cọc mốc ranh giới khu đất thực hiện Dự án với số lượng **31** cọc mốc.

Trên cơ sở Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 23 tháng 9 năm 2022 của Tổ xác minh, đối chiếu với vị trí 31 mốc nêu trên và kết quả làm việc, kiểm tra của Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà, Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng thành phố và Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum tại các Biên bản ngày 30 tháng 6 năm 2021 và ngày 11 tháng 8 năm 2021, xác định được tại khu vực đất ông Hậu rào bao chiếm có 06 cọc mốc giải phóng mặt bằng đã cắm, gồm: cọc số 20, 21, 22, 23, 24 và cọc số 25. Qua kiểm tra hiện trạng trên đất cọc số **25** còn đúng vị trí, cọc số **21** còn nhưng bị di dời, các cọc số 20, 21, 22, 23, 24 không có trên đất.

4.5. Về việc lập và giao Biên bản vi phạm hành chính cho ông Phạm Văn Hậu

Thời điểm Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà lập Biên bản vi phạm hành chính 07/BB-VPHC ngày 26 tháng 7 năm 2022, ông Phạm Văn Hậu không có mặt. Qua kiểm tra Biên bản vi phạm hành chính 07/BB-VPHC do Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà lập có chữ ký của 02 người chứng kiến là ông Nông Hữu Phước, Thôn trưởng Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2 và ông A Phong, Công chức Tư pháp - Hộ tịch xã Đăk Blà. Như vậy, đảm bảo theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP, ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Cùng ngày 26 tháng 7 năm 2022, Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà đã tiến hành giao Biên bản vi phạm hành chính 07/BB-VPHC và được bà Nguyễn Thị Đua (Mẹ ruột của ông Phạm Văn Hậu) nhận, vì lý do ông Phạm Văn Hậu đang đi công tác. Việc giao nhận đã được lập thành Biên bản. Do đó, tại Biên bản làm việc với Tổ xác minh ngày 23 tháng 9 năm 2022, ông Phạm Văn Thao có ý kiến cho rằng ông Phạm Văn Hậu cũng như gia đình ông Phạm Văn Hậu không được nhận Biên bản vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC, ngày 26 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà là sai thực tế.

III. Kết quả đối thoại

Ngày 15 tháng 3 năm 2023, tại Trụ sở HĐND-UBND thành phố, ông Dương Anh Hùng, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố⁷ đã tổ chức đối thoại trực tiếp với ông Phạm Văn Hậu. Tại buổi đối thoại, ông Phạm Văn Hậu không thống nhất với kết quả xác minh.

IV. Kết luận

1. Về hành vi vi phạm hành chính của ông Phạm Văn Hậu

⁷. Được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ủy quyền tại Giấy ủy quyền số 08/UBND-GUQ ngày 14 tháng 3 năm 2023.

- Trên cơ sở kết quả kiểm tra xác minh, xác định được các loại Giấy tờ mà ông Phạm Văn Thao (người được ông Phạm Văn Hậu ủy quyền) cung cấp tại Biên bản làm việc ngày 23 tháng 9 năm 2022 (gồm: Giấy sang nhượng đất viết tay giữa ông Nhan Văn Thành với ông Phạm Văn Hậu đề ngày 10 tháng 8 năm 2005); Giấy ứng tiền sang nhượng đất của ông Nhan Văn Thành đề ngày 10 tháng 8 năm 2008; Phiếu lấy ý kiến của khu dân cư đề ngày 07 tháng 3 năm 2008) không đủ căn cứ để chứng minh, khiếu nại đối với diện tích đất 247 m² có nguồn gốc ông Phạm Văn Hậu là người quản lý, sử dụng hợp pháp từ năm 1996 đến nay.

- Phần diện tích đất 247 m² ông Hậu đang rào bao chiếm sử dụng trái phép ở phía Tây mương thủy lợi nằm trong tổng diện tích đất 25.848,6 m², đã được các cơ quan chức năng cắm mốc giải phóng mặt bằng và bàn giao về Ủy ban nhân dân thành phố quản lý từ ngày 25 tháng 5 năm 2020. Khu vực đất thực hiện Dự án (25.848,6 m²) có nguồn gốc trước đây Công ty Cao su Kon Tum được Ủy ban nhân dân tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định số 1081/QĐ-UBND ngày 07 tháng 10 năm 2003. Đến ngày 09 tháng 12 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1223/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty Cao su Kon Tum thuê để thực hiện Dự án; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất và giao đất cho Ủy ban nhân dân thành phố quản lý để thực hiện Dự án tại Quyết định số 829/QĐ-UBND ngày 06 tháng 9 năm 2021.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân dân xã Đăk Blà lập Biên bản vi phạm hành chính xác định ông Phạm Văn Hậu đã có hành vi vi phạm hành chính lấn, chiếm 247 m² đất phi nông nghiệp do Nhà nước quản lý tại thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum là có cơ sở, được quy định tại điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

2. Về trình tự, thủ tục, Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Hậu

- Biên bản Vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC do Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà lập ngày 26 tháng 7 năm 2022 đối với ông Phạm Văn Hậu trên cơ sở Biên bản kiểm tra ngày 22 tháng 7 năm 2022 là đảm bảo theo quy định tại Điều 12 và Mẫu biên bản số 01 ban hành kèm theo Nghị định 118/2021/NĐ-CP, ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 574/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn Hậu được ban hành đúng thẩm quyền, thời hạn và nội dung theo quy định tại khoản 2 Điều 38 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ, khoản 8 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Điều 68 Luật Xử lý vi phạm

hành chính năm 2012; khoản 28 và điểm 1 khoản 34 Điều 1 Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020.

Do đó, nội dung ông Phạm Văn Hậu khiếu nại, không đồng ý với Quyết định số 574/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ khiếu nại của ông Hậu (địa chỉ: Thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà, thành phố Kon Tum), với nội dung không đồng ý với Quyết định số 574/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 8 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Phạm Văn Hậu không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Ủy ban nhân dân thành phố thì ông Phạm Văn Hậu có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh hoặc khởi kiện Ủy ban nhân dân thành phố tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đăk Blà, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và ông Phạm Văn Hậu chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4 (t/hiện);
- Chủ tịch UBND tỉnh (thay b/c);
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các đ/c PCT UBND TP;
- Thanh tra TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Trang thông tin điện tử TP;
- Lưu: VT, NC₁.

**TUQ. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Dương Anh Hùng